Freins et leviers à la diversification des cultures

Etude au niveau des exploitations agricoles et des filières

Etude réalisée par l'INRA,
à la demande des Ministères
en charge de l'Agriculture et de l'Ecologie

Meynard J.M., Messéan A.,
Charlier A., Charrier F., Fares M., Le Bail M., Magrini M.B.

Objectifs de l'étude

La diversification apparaît comme un levier majeur pour accroître la durabilité des systèmes de production agricoles

- Réduire les intrants : eau, pesticides, engrais azoté
- Accroître l'hétérogénéité des mosaïques d'habitats

Identifier :

•Les principaux freins à la diversification des espèces cultivées, au niveau des acteurs des filières agro-industrielles et des exploitants agricoles ;

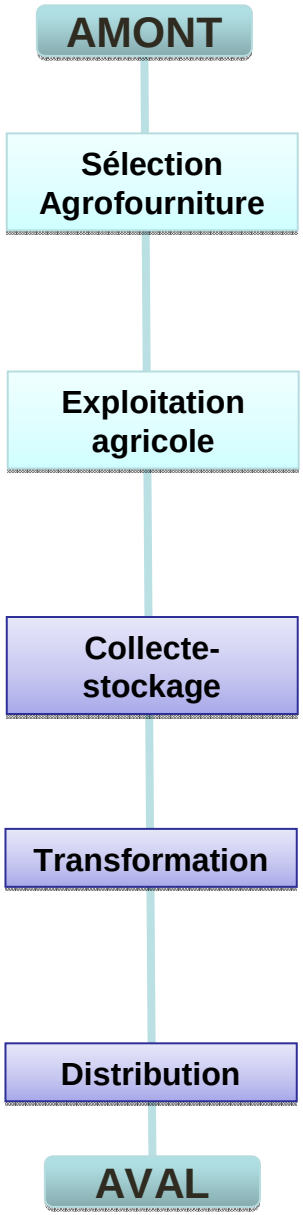
•Les leviers d'action mobilisables, par les pouvoirs publics notamment, pour inciter ces acteurs à insérer, dans leur système productif, une plus grande diversité d'espèces cultivées.

Il n'entrait pas dans les objectifs de définir quelles cultures de diversification l'agriculture française doit développer, ni de démontrer les vertus de telle espèce particulière.

Deux temps dans le travail

- **Panorama des freins et des leviers identifiés pour 12 cultures**
  - analyse de la bibliographie scientifique et technique
  - entretiens avec des experts du monde de l'agriculture
  - étude bibliométrique des revues techniques

- **Etude approfondie de l'ensemble du processus productif pour trois cultures**
  - Du système agro-industriel au système agricole
  - Appréhender de manière intégrée les connexions entre les différents maillons de la filière,
  - Lin oléagineux, pois protéagineux, chanvre

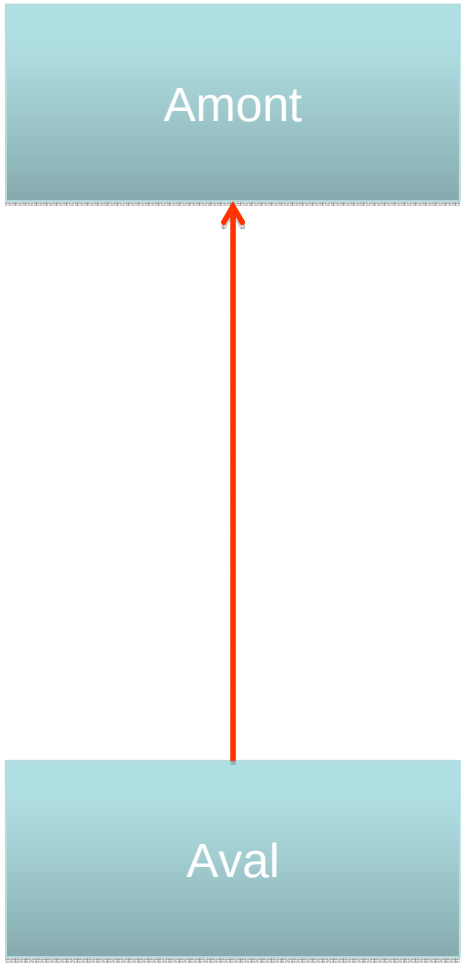


Le choix des 12 cultures de diversification étudiées

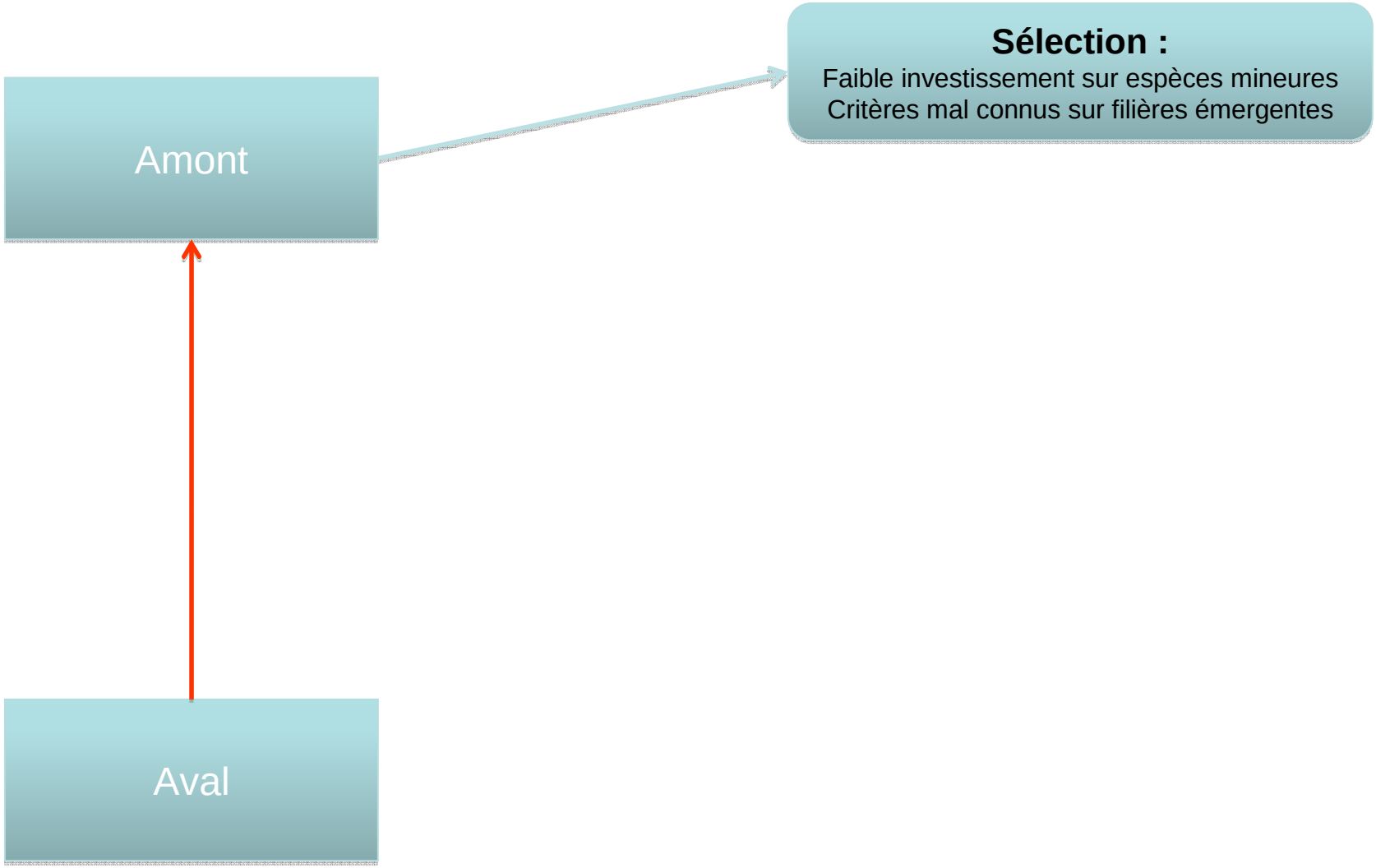
Chanvre
Féverole
Lin fibre
Lin oléagineux
Lupin
Luzerne
Moutarde
Pois
Pois chiche
Soja
Sorgho
Tournesol (zone Nord)

- ❖ Intérêts par rapport à la réduction d'intrants dans la rotation
- ❖ Cultures marginales, en termes de surfaces
- ❖ Des débouchés possibles
- ❖ Références agronomiques disponibles
- ❖ Evolution des surfaces très variées

Freins au développement des filières de diversification



Freins au développement des filières de diversification

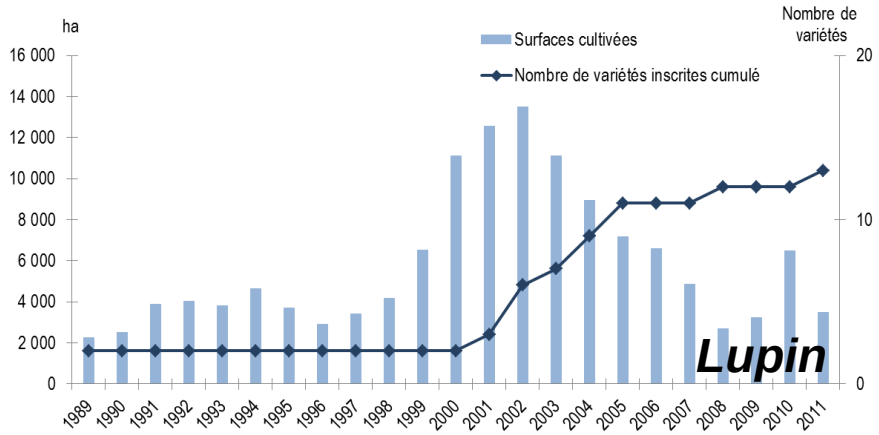


Freins au développement des filières de diversification

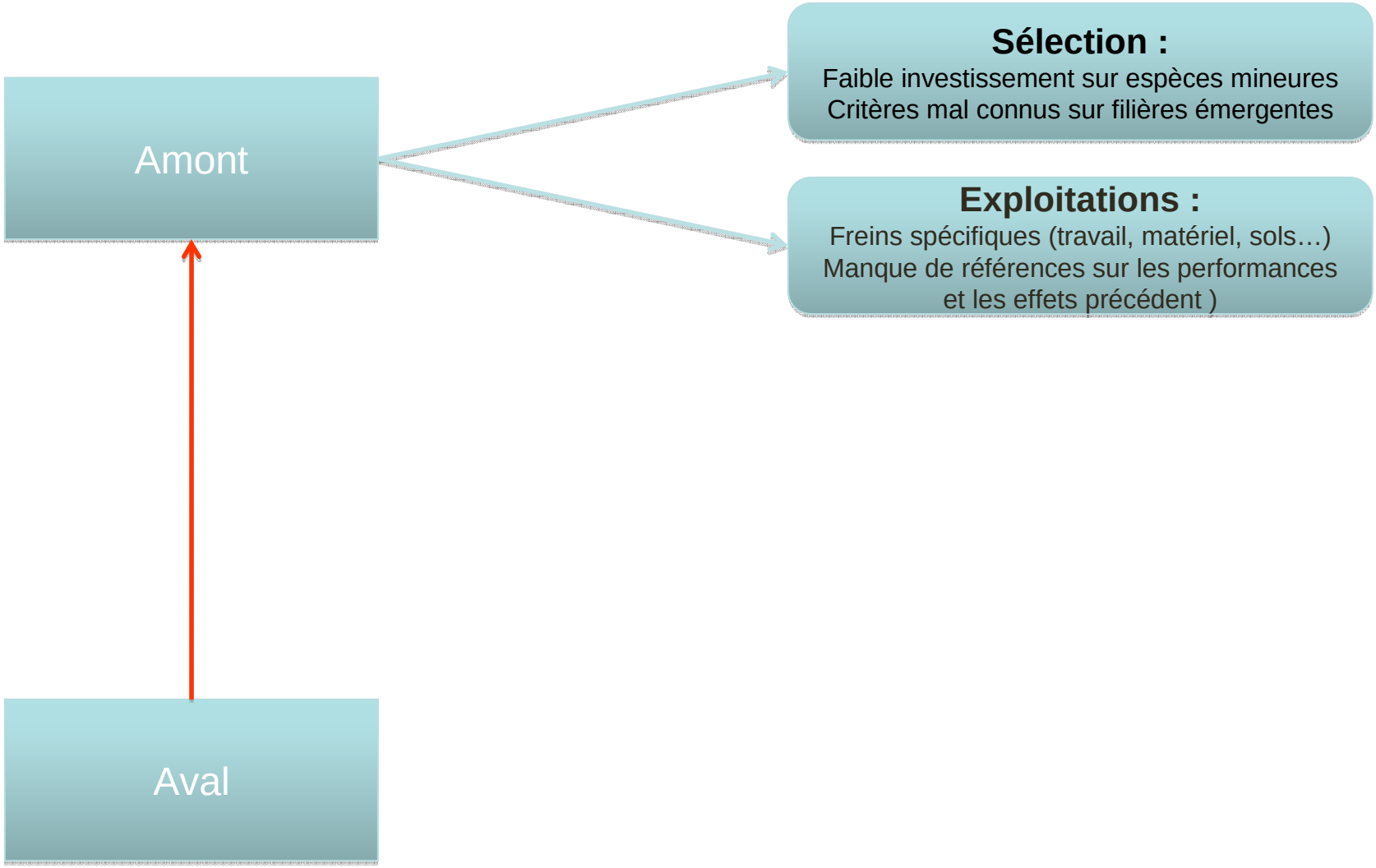
Sélection :
Faible investissement sur espèces mineures
Critères mal connus sur filières émergentes

Amont

Aval



Freins au développement des filières de diversification

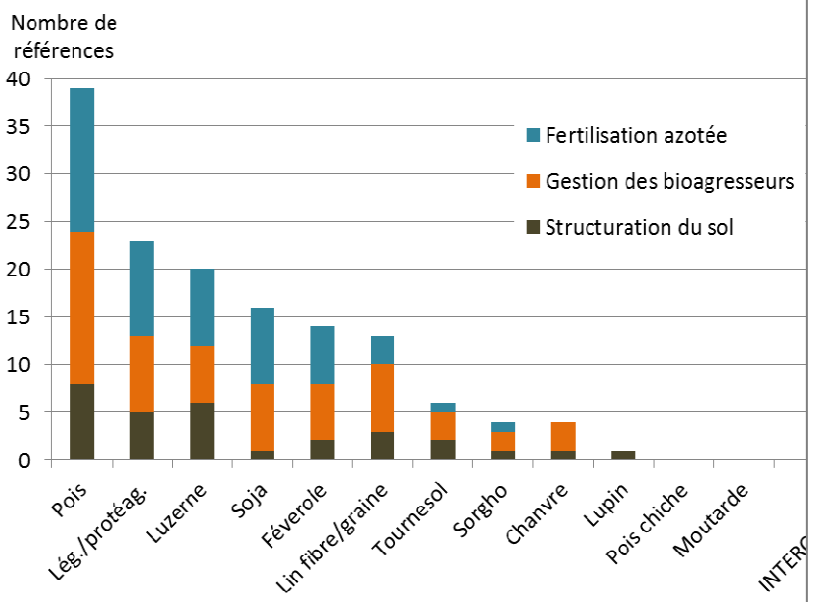


Freins au développement des filières de diversification

Amont

Sélection :
Faible investissement sur espèces mineures
Critères mal connus sur filières émergentes

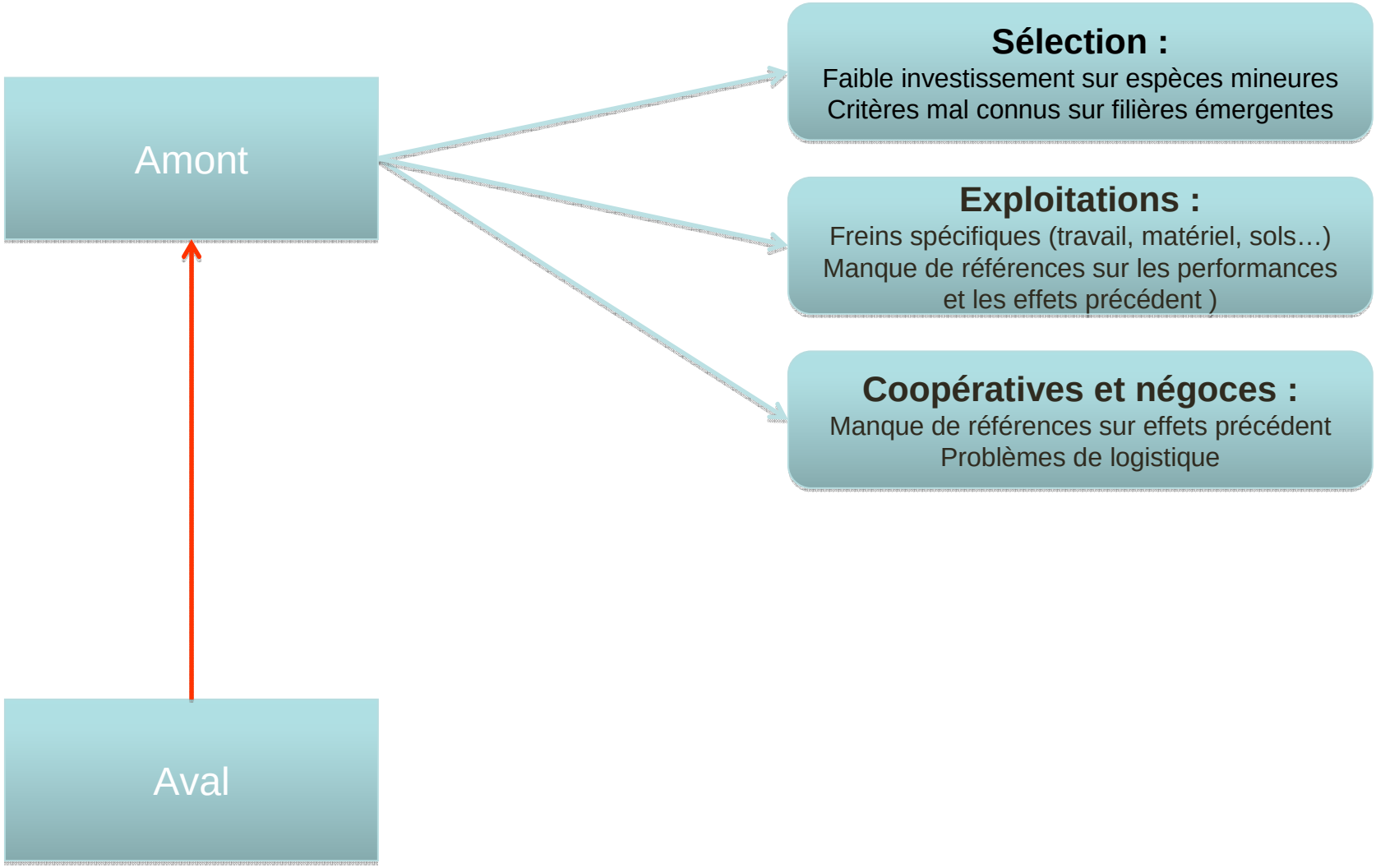
Exploitations :
Freins spécifiques (travail, matériel, sols…)
Manque de références sur les performances et les effets précédent)



- Effets 'précédent' des cultures de diversification évoqués dans 100 références sur 220 (figure).
- Des références plus ou moins abondantes selon les espèces
- Effets sur les bioagresseurs des cultures suivantes évoqués dans seulement 40 références

- Comparaisons de marges dans 60 références, mais au niveau pluriannuel seulement dans 30

Freins au développement des filières de diversification



Freins au développement des filières de diversification

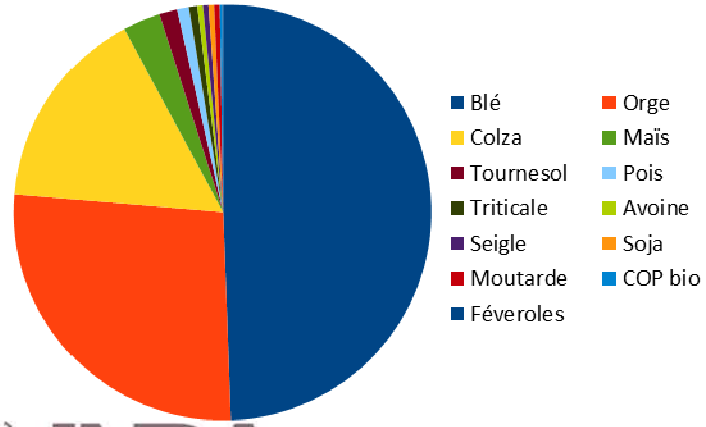
Amont

Sélection :
Faible investissement sur espèces mineures
Critères mal connus sur filières émergentes

Exploitations :
Freins spécifiques (travail, matériel, sols…)
Manque de références sur les performances et les effets précédent)

Coopératives et négoces :
Manque de références sur effets précédent ;
Problèmes de logistique

Répartition de la collecte entre cultures, exemple d'une coopérative



Freins au développement des filières de diversification

Amont

Sélection :
Faible investissement sur espèces mineures
Critères mal connus sur filières émergentes

Exploitations :
Freins spécifiques (travail, matériel, sols…)
Manque de références sur les performances et les effets précédent)

Coopératives et négoces :
Manque de références sur effets précédent
Problèmes de logistique

COUTS LOGISTIQUES ET ORGANISATION

→ Dispersion de la collecte sur un territoire (protéagineux)

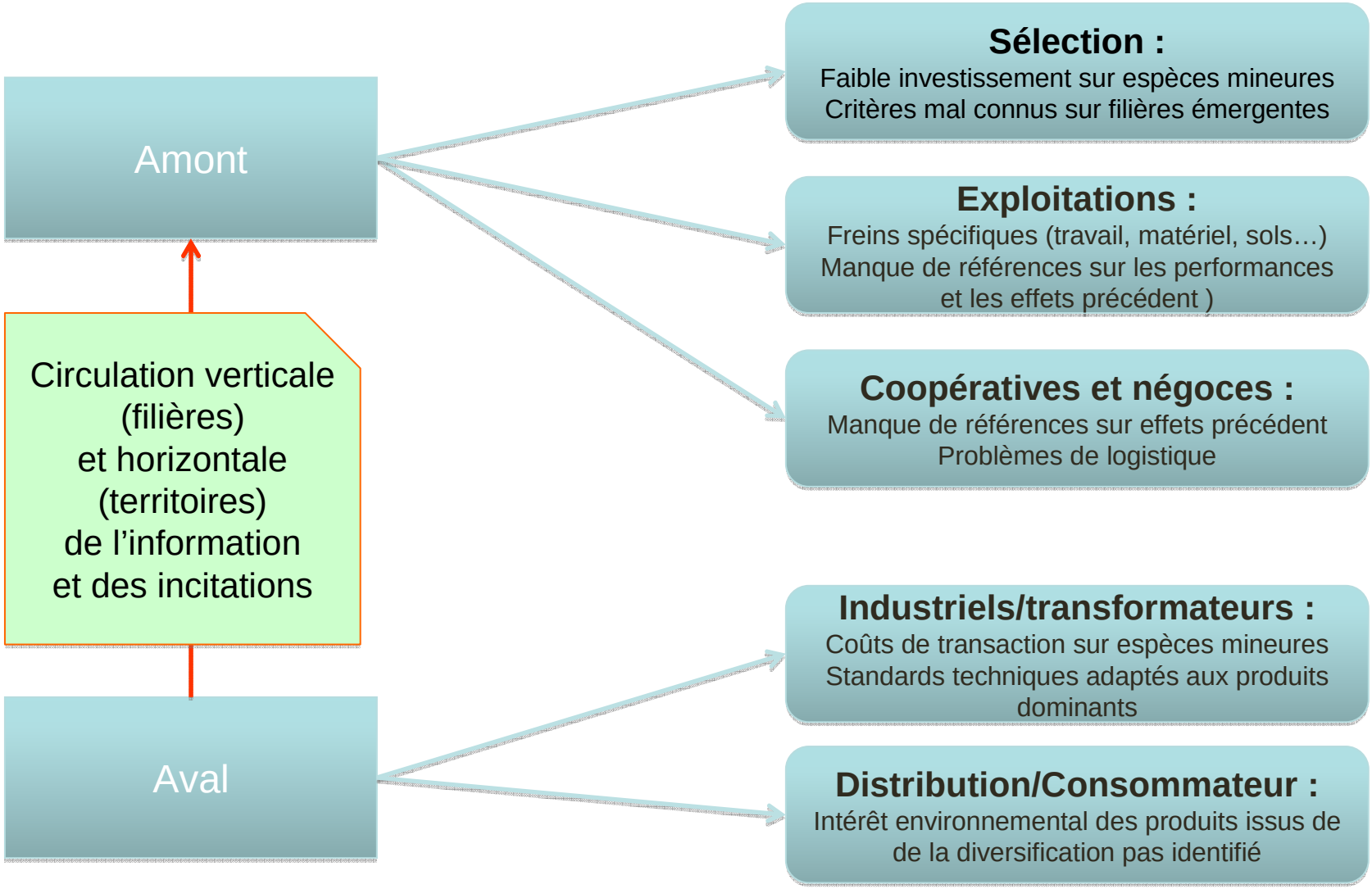
→ Concurrence dans l'organisation de la collecte (sorgho vs maïs)

→ Disponibilité en petits silos (vente rapide des petits lots)

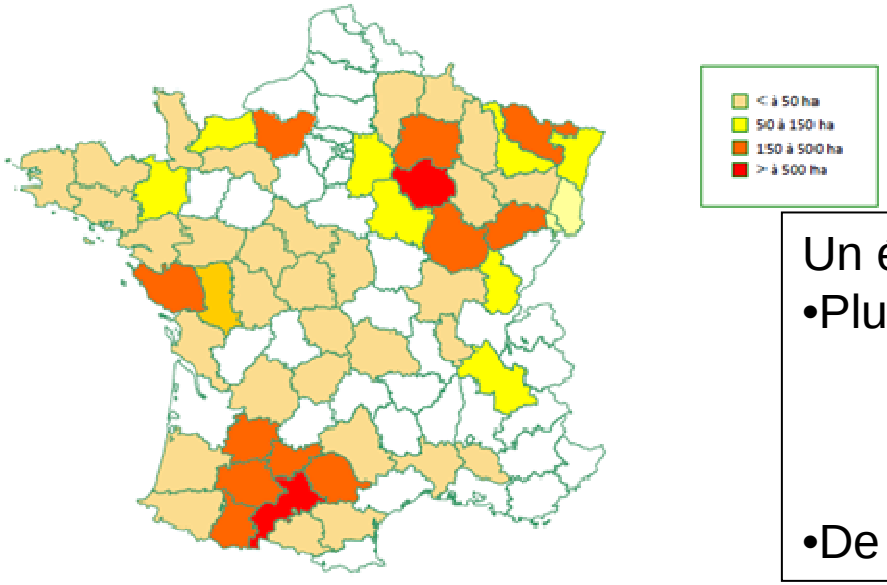
→ Spécificité machines de récolte (chanvre)

Stratégies d'économies d'échelle, qui renforcent les espèces dominantes

Freins au développement des filières de diversification



Freins au développement du chanvre: circulation de l'information et des incitations



Un éclatement de la filière:

- Plusieurs bassins industriels concurrents
  - Chanvrière de l'Aube
  - Vendée- Poitou '(CAVAC)
  - Midi Pyrénées (Euralis)
- De nombreux circuits courts locaux

- Des débouchés partiellement différents entre bassins : pas d'accord sur les critères de sélection
- Des échanges limités entre bassins (travail indépendant sur les références agronomiques, et sur les techniques de récolte et de transformation)

Freins à la diversification: de nombreux mécanismes d'auto-renforcement interconnectés

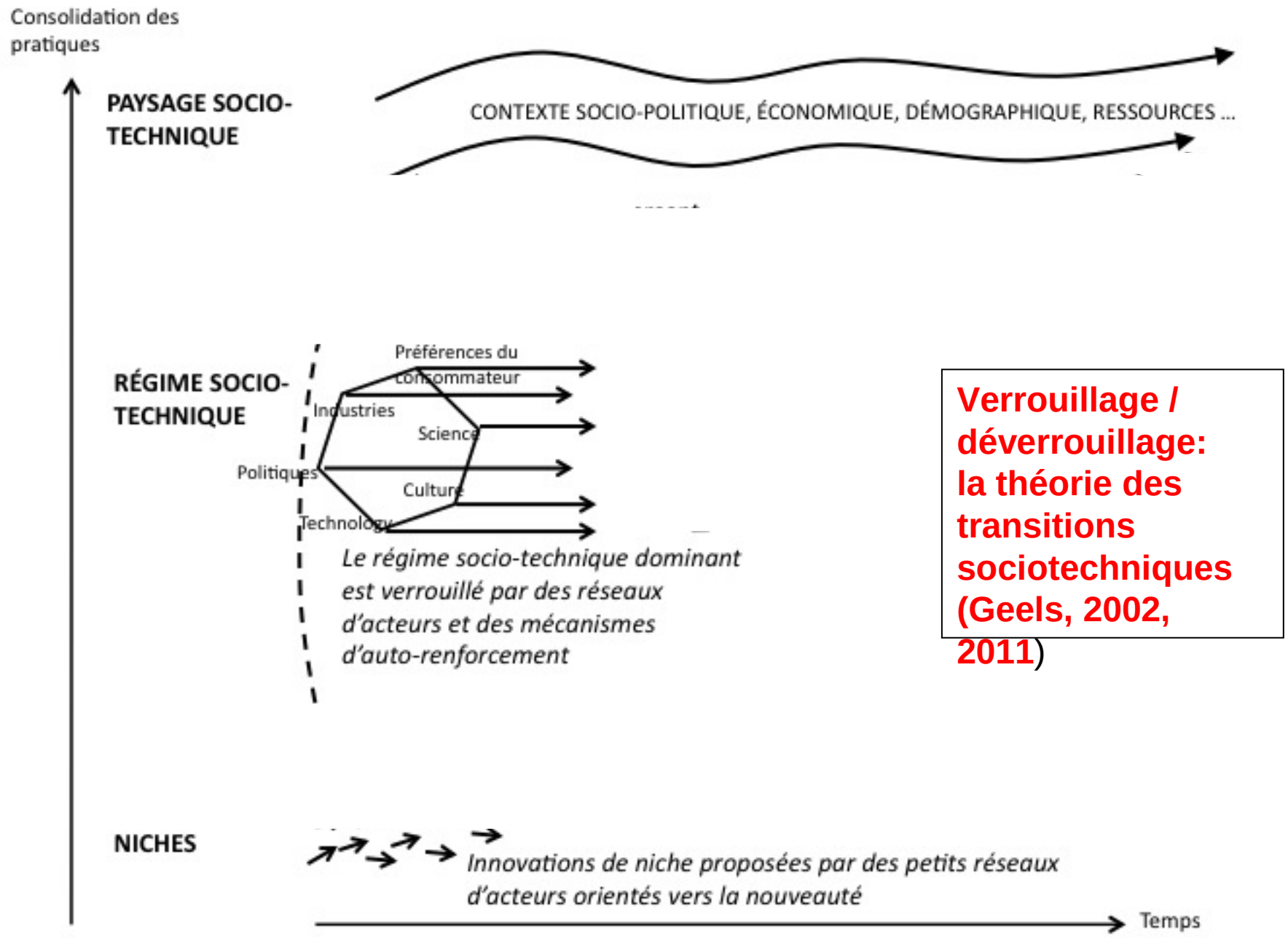
•L'ensemble des acteurs ont organisé leurs stratégies autour des "grandes espèces",

- pour des raisons organisationnelles ou logistiques,
- pour répondre à l'offre ou à la demande de leurs partenaires économiques,
- pour réaliser des économies d'échelle ou pour réduire des coûts de transaction

•Un verrouillage sociotechnique autour des systèmes de production simplifiés et des rotations courtes

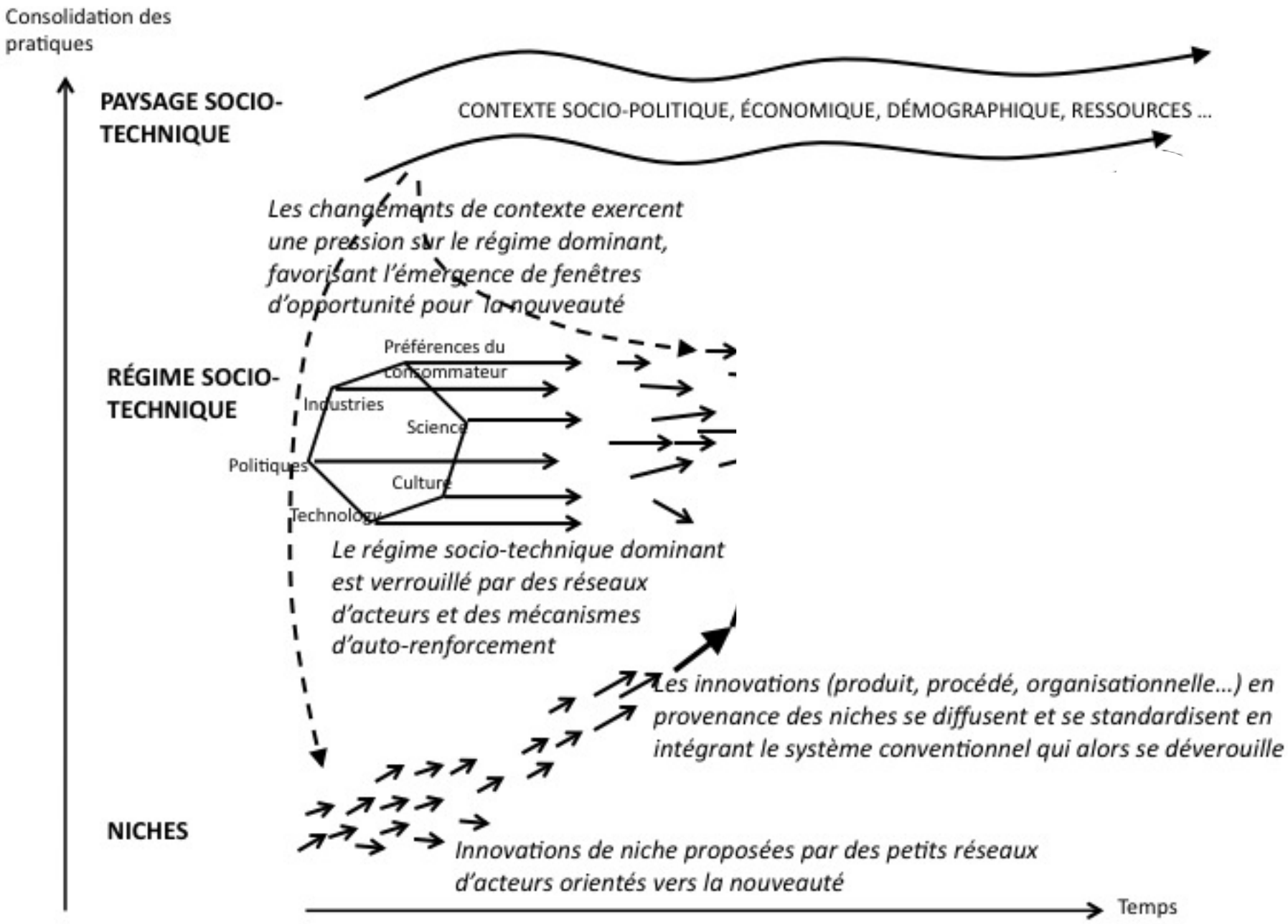
Le processus de verrouillage : Une technologie A peut être adoptée de façon durable, voire irréversible, par la plupart des acteurs d'un système et ce même si apparaît une technologie B plus efficace

- **Rendements croissants d'adoption** = plus une technologie est adoptée plus elle devient attractive et performante (auto-renforcement)
- *« Une technologie n'est pas choisie parce qu'elle est la meilleure, mais elle devient la meilleure parce qu'elle a été choisie » (Arthur, 1994)*

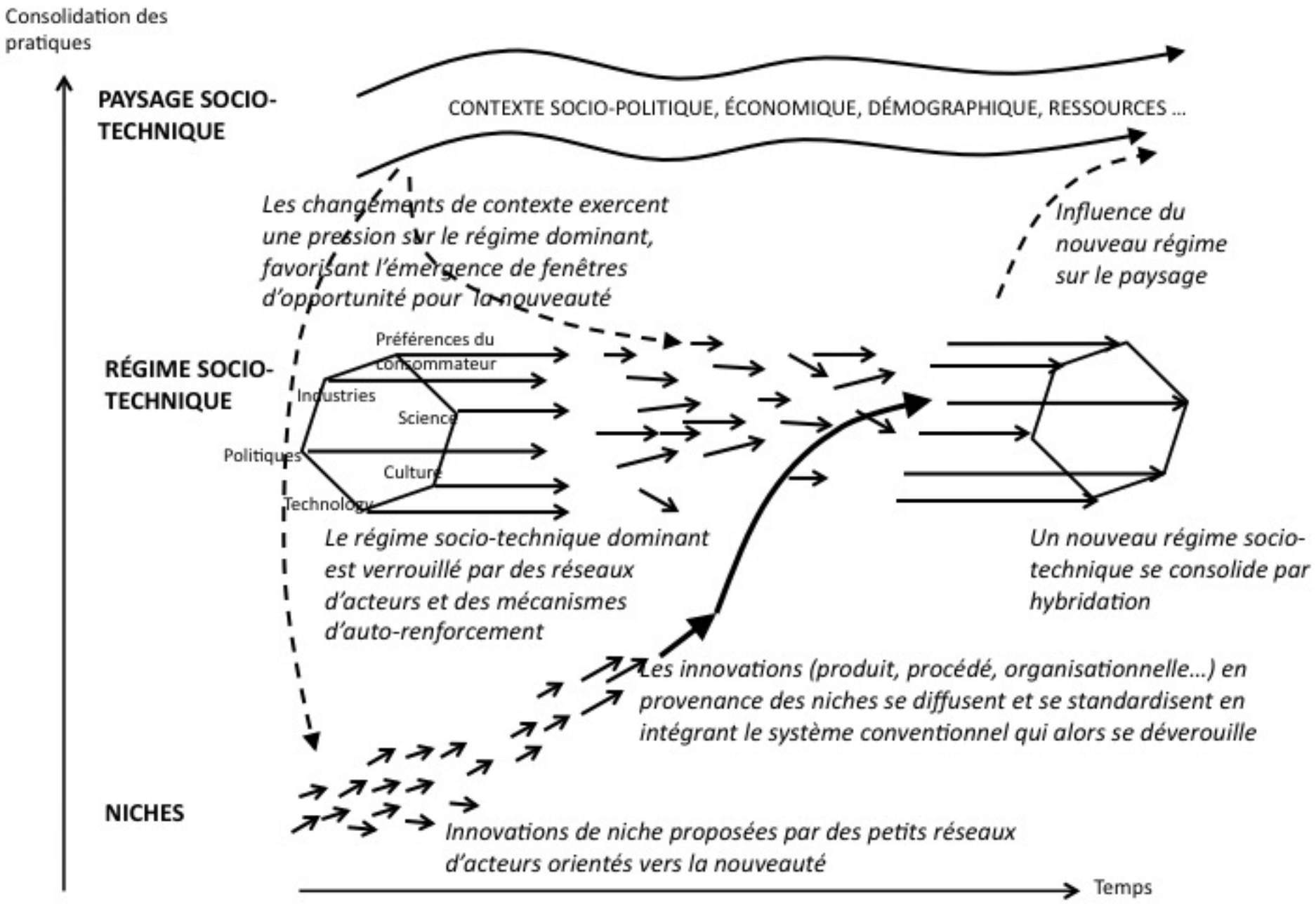


L'approche multi-niveaux des transitions, adapté de Geels (2011)

Verrouillage / déverrouillage: la théorie des transitions sociotechniques (Geels, 2002, 2011)



L'approche multi-niveaux des transitions, adapté de Geels (2011)



L'approche multi-niveaux des transitions, adapté de Geels (2011)

Quels leviers pour la diversification?

- **Tout chemin vers la diversification repose nécessairement sur la mobilisation simultanée et organisée de nombreux acteurs.**

- **Nous proposons de mobiliser simultanément et de manière coordonnée deux grandes catégories de leviers :**

  – **Favoriser la construction et la consolidation de filières de niche, lieux de réalisation des processus d'apprentissage et de construction de nouveaux réseaux économiques.**

  Pour cela, agir de manière coordonnée sur :

  - les débouchés,
  - la coordination des acteurs,
  - l'amélioration des techniques de production et des variétés.

  – **Inciter le régime standard à se déverrouiller, à ouvrir des fenêtres d'opportunité,** à la faveur desquelles certaines filières de diversification pourront se développer et dépasser le statut de niche

Le principe de politique publique « 1 objectif – 1 instrument » n'est plus adapté

1- Favoriser la construction et la consolidation de filières de niche: le levier des débouchés

•**Promouvoir la diversification des cultures, c'est d'abord promouvoir de nouveaux débouchés**

•**Fonder la différenciation des produits issus des cultures de diversification sur des qualités reconnues par le marché :**

- qualité nutritionnelle
- qualité technologique
- qualité environnementale…

•**Un supplément de valeur ajoutée** susceptible de soutenir la production des espèces de diversification

→ **Renforcer le dispositif des mentions valorisantes pour mieux positionner auprès du consommateur les produits issus des cultures de diversification**

1- Favoriser la construction et la consolidation de filières de niche: le levier de la coordination des acteurs

- **L'insuffisance de la coordination entre les acteurs, de l'aval à l'amont, cause majeure de l'échec de la construction de filières de diversification**

- **Des dynamiques de diversification généralement initiées au niveau local**
- **Intérêt d'une coordination de la filière par des** contrats pluriannuels
  - plus de lisibilité et de cohésion des choix productifs de l'amont jusqu'à l'aval
  - une meilleure transmission de la valeur ajoutée et des connaissances entre les acteurs

→ **Favoriser la mise en place de dispositifs de partenariat entre acteurs des filières, de la recherche, du conseil, de la sélection et des collectivités locales, de longue durée, visant à construire, au niveau local, des filières de diversification** (PEI? Pôles de compétitivité?)

→ **Dans la phase de consolidation des filières, favoriser les coordinations nationales (inter-bassins de production)**

1- Favoriser la construction et la consolidation de filières de niche: le levier de la Recherche & Développement

- **Au niveau national (et européen), s'interroger sur l'équilibre des investissements en Recherche & Développement entre les espèces majeures et les mineures. Soutenir l'innovation pour:**
  - sécuriser la production : variétés, modes de culture
  - ouvrir de nouveaux débouchés par des innovations industrielles

- **Au niveau régional, consolider les références sur la productivité, les marges et les effets 'précédent' des cultures de diversification**
  - Besoin prioritaire de références sur les marges comparées des rotations plus ou moins diversifiées
  - Importance d'un accompagnement des agriculteurs dans l'apprentissage des nouvelles cultures

2- Inciter le régime standard à se déverrouiller, à ouvrir des fenêtres d'opportunité pour intégrer des filières de diversification

- **Susciter une diversification des cultures via les règlements de la PAC** : Volet diversification du verdissement de la PAC, pérennisation et augmentation d'un soutien spécifique aux légumineuses (à condition que les filières liées à ces cultures sont consolidées)

- **Promouvoir des filières de diversification par les marchés publics** (restauration, construction…)

- **Connecter la politique environnementale avec une politique de soutien aux filières de diversification**: par exemple, synergie entre la promotion de systèmes de culture diversifiés dans les Aires d'Alimentation de Captages et le développement de filières de diversification

- **Des processus mal appréhendés par les statistiques agricoles: Promouvoir un observatoire des cultures mineures dans les territoires**

- **Des processus à forte inertie : Des mesures qui doivent être mises en place dans la durée**

Merci pour votre attention

Pour en savoir plus:

Meynard J.M., Messéan A., Charlier A., Charrier F., Fares M., Le Bail M., Magrini M.B., Savini I., 2013. *Freins et leviers à la diversification des cultures. Etude au niveau des exploitations agricoles et des filières*.

Synthèse du rapport d'étude, INRA, 52 p.

http://institut.inra.fr/Missions/Eclairer-decisions/Etudes/Toutes-les-actualites/Diversification-des-cultures