

## LA CONSTRUCTION D'UN DISPOSITIF DE SÉCURITÉ ALIMENTAIRE À TRAVERS LES INSTITUTIONS ET LES POLITIQUES PUBLIQUES NATIONALES ET INTERGOUVERNEMENTALES – UN POINT DE VUE POLITIQUE

par Dacian Ciolos<sup>1</sup>

La sécurité alimentaire est un concept en évolution, modulé par des réalités différentes à travers le monde et à travers le temps. Ainsi, le besoin en approvisionnement quantitatif alimentaire, passe par l'accessibilité des consommateurs à leur alimentation, notamment à travers des prix adéquats. Dans certaines parties du monde, selon les cultures et l'évolution des habitudes alimentaires, la qualité nutritionnelle est devenue tout aussi importante que la disponibilité quantitative. L'élément culturel et traditionnel n'est pas à négliger dans la consommation alimentaire et en conséquence dans les choix des politiques publiques relatives à la sécurité alimentaire.

Pourquoi la question alimentaire et agricole est-elle importante pour les pouvoirs publics ? Pourquoi avons-nous besoin de politiques alimentaires ? À travers l'histoire éloignée ou récente, et plus encore dans un monde aux situations économiques hétérogènes, la question alimentaire est au cœur des conflits ou de la paix sociale, mais peut être aussi source de développement dans les zones rurales. La question agricole et alimentaire est également directement liée à la gestion des ressources naturelles et des équilibres environnementaux.

L'Europe s'est dotée d'une politique agricole commune dès le début de sa construction institutionnelle et les États membres ont gardé, dans des proportions et sous des formes diverses, des leviers pour amplifier ou adapter les instruments de cette politique commune, selon les choix politiques. Mais la question de la sécurité alimentaire ne se limite pas à une politique publique ciblant l'agriculture ; elle interfère également avec la politique de santé, sanitaire et nutritionnelle, avec la politique commerciale, la politique environnementale, tout en étant au cœur de la politique de développement et de coopération et des instruments d'aide humanitaire d'urgence.

Au niveau international, au trio institutionnel FAO, FIDA et PAM qui dans le cadre de l'ONU a la charge de l'orientation stratégique afin de faire face au défi alimentaire à travers les continents, notamment dans les pays en développement ou dans les zones frappées par les crises alimentaires, s'ajoute la préoccupation de plus en plus évidente d'autres institutions internationales comme l'OMC et le G20. L'Europe se positionne comme principal bailleur de fonds pour soutenir la lutte contre la pauvreté et la faim à travers une politique alimentaire, mais paradoxalement sa présence institutionnelle et politique dans ces instances apparaît moins efficace institutionnellement.

En raison de ses différentes lectures, la sécurité alimentaire, affichée comme une préoccupation de la plupart des partenaires internationaux, trouve difficilement un accord international permettant de la mettre en œuvre.

La sécurité (ou l'insécurité) alimentaire est un enjeu structurant pour l'action internationale au niveau politique et institutionnel pour les décennies à venir et nécessite une coordination renforcée allant des acteurs locaux aux institutions internationales. Dans un monde globalisé, les solutions restent locales, mais, afin de les rendre efficaces, elles nécessitent une meilleure cohérence et plus d'innovation dans l'action publique.

---

<sup>1</sup> Ancien ministre de l'Agriculture de Roumanie, ancien commissaire européen à l'Agriculture.