

**POSSIBLES IMPACTS DU BREXIT SUR LA FILIÈRE AGRO-ALIMENTAIRE ET LE
MONDE RURAL AU ROYAUME-UNI.**

**UN CHANGEMENT PROFOND SOUS L'EFFET DES NOUVELLES POLITIQUES
PUBLIQUES, FACE A L'INCERTITUDE GLOBAL ?**

Professor Janet **DWYER**¹

Analyser les impacts du Brexit sur l'agriculture, l'économie et le monde rural est extrêmement difficile en 2020/2021. Les effets du divorce existent et sont profonds mais ils restent difficiles à isoler face au complexe contexte actuel. Tout d'abord des nouvelles politiques publiques dans chacune des 4 nations du Royaume-Uni sont en train d'émerger avec pour but de remplacer la PAC dans les 5 à 10 ans à venir. Leurs objectifs changent et vont au-delà d'un soutien socio-économique au secteur agricole.

Je vais explorer ces nouvelles politiques publiques ; leurs objectifs, leur vision collectives et leur potentielles conséquences sur le développement du secteur à l'horizon 2030. Ces nouvelles politiques publiques se caractérisent par :

- La mise en place - dans un cadre de pensée économique « néoclassique » - de systèmes de subventions pour services rendus dans l'intérêt commun ('public money for public goods'). Les paiements étant principalement versés en retour d'un ensemble d'actions visant à valoriser et protéger le patrimoine environnemental.
- Nous verrons que cette orientation est particulièrement claire en Angleterre – très urbaine - comparée aux 3 autres nations du RU (Ecosse, Pays de Galles et Irlande du Nord). La politique agricole est décentralisée et ces nations ont choisi de poursuivre des objectifs plus larges en raison de l'importance socio-économique de la vie rurale et du secteur agricole dans ces territoires plus ruraux.

¹ Membre associé de l'Académie d'agriculture de France

Le Professeur Janet Dwyer est spécialisé en politique environnementale et rurale. Janet est la Directrice du CCRI (Countryside and Community Research Institute), un laboratoire de recherche interdisciplinaire de l'université du Gloucestershire travaillant sur le monde rural, et notamment les aspects environnementaux et sociaux. Le laboratoire a été fondé en 1986. A partir d'une maîtrise en sciences naturelles et d'un doctorat en agri-économie Janet s'est spécialisée sur l'analyse des politiques rurales européennes – y compris ses volets agricoles et développement durable. Ces dernières années, Janet a notamment couvert l'évolution de la PAC, les récentes initiatives agro-environnementales ainsi que le programme LEADER. Étudiant en détail des expérimentations collectives, locales aussi bien sur l'agriculture ou l'économie rurale. Janet vient tout juste d'être élue président de l'association des Agroéconomistes du Royaume-Uni pour l'année 2021-2022 (AES UK).

<http://www.ccri.ac.uk/>

Profil en Anglais : <http://www.ccri.ac.uk/dwyer/>

QUELLES CONSÉQUENCES DU BREXIT POUR LES SECTEURS AGRICOLE ET AGROALIMENTAIRE ?

Séance du 5 mai 2021

- Cependant, les ressources budgétaires allouées à ces politiques restent encore du ressort de Westminster (Gouvernement du Royaume-Uni et donc de l'Angleterre). Aucune certitude n'est donnée quant au niveau de financement post-2025.

La transition de la PAC vers ces nouvelles politiques agricoles sera graduelle (5 à 10 ans), néanmoins des chocs (ou leur anticipation) commencent déjà à provoquer des transformations profondes du secteur agro-alimentaire notamment en Angleterre. Par exemple, le changement du modèle de subvention et les perturbations sur les marchés pourraient pousser de nombreuses exploitations agricoles à faire évoluer leurs modèles de production. Certaines pourraient disparaître, passer à temps partiel ou se réorienter (diversification des activités sur la ferme, différenciation de la production ou du mode de commercialisation pour une meilleure rémunération). Quand d'autres pourraient s'engager vers une augmentation de la productivité du travail en s'agrandissant. La crise du Covid a secoué un secteur qui questionnait sur son avenir et a apporté de nouvelles opportunités. Par exemple sur les circuits courts, le thème de la souveraineté alimentaire ou encore le regain d'attractivité des zones rurales.

Le Brexit a eu un impact sur les échanges agro-alimentaires entre le RU et l'UE. Même si peu de données sont disponibles nous observons :

- Une anticipation de l'arrivée du Brexit (fin 2020) combiné à l'absence de préparation des acteurs en raison d'un accord tardif sur les termes de la relation commerciale post-Brexit (TCA). Les détails de sa mise en place non été connus que très tard avec des procédures à géométrie variable selon la destination et le type de marchandise.
- Le Royaume-Uni dépendant des importations agro-alimentaires est coupé en 2 par la frontière de la mer d'Irlande et a choisi de retarder la mise en place de l'intégralité des contrôles douanier, contrairement à l'UE.
- En réponse à ces évolutions il y a eu une réorganisation rapide des flux des transports entre l'Irlande, le RU et l'Europe Continentale. Une agilité profitant parfois des « failles » réglementaires.

Je conclurais en mettant en perspectives les risques liés à une politique agricole presque totalement découplée de la production. Le RU entre dans une phase d'incertitude dont les conséquences et implications alimentaires, environnementales et sociales seront importantes. Un développement rural durable et équitable n'est pas du tout garanti.