# Droit alimentation: débats internationaux

Patrick Caron, 10 octobre 2019

Académie d'Agriculture de France

# Le menu

- D’où je parle : le HLPE – CSA
- Gouvernance mondiale sécurité alimentaire
- Interprétation émergence droit à l’alimentation
- Positions et débats

# D’où je parle:

Groupe d’experts de haut niveau sur la sécurité alimentaire et la nutrition (HLPE)

du Comité des Nations Unies sur la Sécurité Alimentaire Mondiale (CSA)

Praticien : retour d’expérience

# CSA 1974

Instance intergouvernementale gouvernance mondiale de la sécurité alimentaire :

- « … plateforme … intergouvernementale… travailler ensemble pour assurer à chacun la sécurité alimentaire et la nutrition. »
- Rend compte à AG ONU via ECOSOC et Conférence FAO

Geneviève Parent (in Rastoin 2017)*: « Comité sur la sécurité alimentaire mondiale de la FAO, tel que réformé en 2009-2010, en fait l'enceinte la plus prometteuse pour la construction d'une gouvernance mondiale de l'agriculture et de l'alimentation. Il s'agit en effet de la plateforme intergouvernementale et multipartite la plus importante pour la sécurité alimentaire et la nutrition à l'échelle internationale. »*

# Réforme du CSA (2008-2010)

- Ouverture
- Conseil indépendant “evidence-based” (exemple GIEC/IPCC)
  - HLPE (http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/fr/) : 2500 experts
  - Mandaté par le CSA pour alimenter son programme de travail et processus de négociation politique sur sujets controversés

# Le défi du HLPE

Socle d'"evidence" pour alimenter decision et politiques publiques

Saisir les controverses: pourquoi acteurs s'opposent ?

Organiser un dialogue pour alimenter échanges et négociations

**Un nouveau mode de relation de la science au politique**

# La diversité des opinions

Catherine EMMANUEL / **Les outils d'une communication et négociation efficaces**



D'après Catherine Emmanuel, médiatrice d'Etat

AAF, 10 octobre 2019

# 14 rapports
# 4 messages de synthèse (FPHN)

- **Interactions étroites et complexes entre secteurs**
- **Au-delà de la faim, une nouvelle image de la sécurité alimentaire et des défis liés**
- **Besoin d'une transformation radicale de l'agriculture et des systems alimentaires (Agenda 2030)**
- **Situations diverses, solutions diverses, défis mondiaux**

# Questions critiques et émergentes pour la sécurité alimentaire (HLPE, 2017)

Faire l'agenda

1. Anticiper le futur lié de l'urbanisation et des transformations rurales
2. Conflicts et migrations
3. Inégalités, vulnérabilité et marginalisation
4. Impacts du commerce
5. Agroécologie en contexte de changement climatique
6. Agrobiodiversité, ressources génétiques et sélection moderne
7. Sureté alimentaire et maladies émergeantes
8. Des promesses technologiques au savoir pour la sécurité alimentaire
9. Renforcement de la gouvernance des systems alimentaires

© HLPE, 2017

# Retour sur la sécurité alimentaire…
# Et sa gouvernance

# L’histoire du monde au rythme des famines
# Une obsession politique!

@reinformation.tv

# L’histoire du monde au rythme des famines
# Une obsession politique!

Chine… Egypte, France, Irlande,…

# Au-delà des empires…
# l’échelle mondiale émerge et s’impose à partir du XVIème s

- Mouvements et échanges: hommes / espèces / produits

- Interdépendances et risques systémiques
  - Marché et effets à distance
  - Santé animale – végétale – humaine: risques, normes et bassins de production
  - Climatiques
  - Migrations
  - …

# Dans le même temps…
# De l’empire au commerce
# De la guerre à la « coopération »

- Théorie avantages comparatifs (Ricardo, 1817) et construction « libre échange »
  - Enrichissement (tous) pays
  - Croissance production
  - Coopération

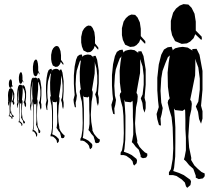
- Une gouvernance de fait par le commerce, malgré
  - Guerre froide
  - Débats exception agricole (subventions, sanitaire)
  - Critiques
    - Redistribution
    - Défaillances de marché et externalités

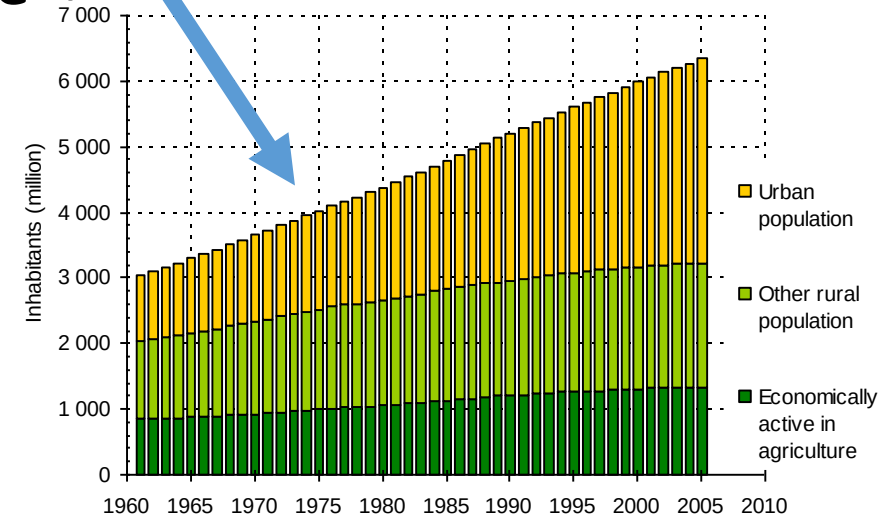
# 1961-2003 Projections malthusiennes démenties

Famines / choc pétrolier / explosion démographique: réflexe néomalthusien

Formalisation « sécurité alimentaire »

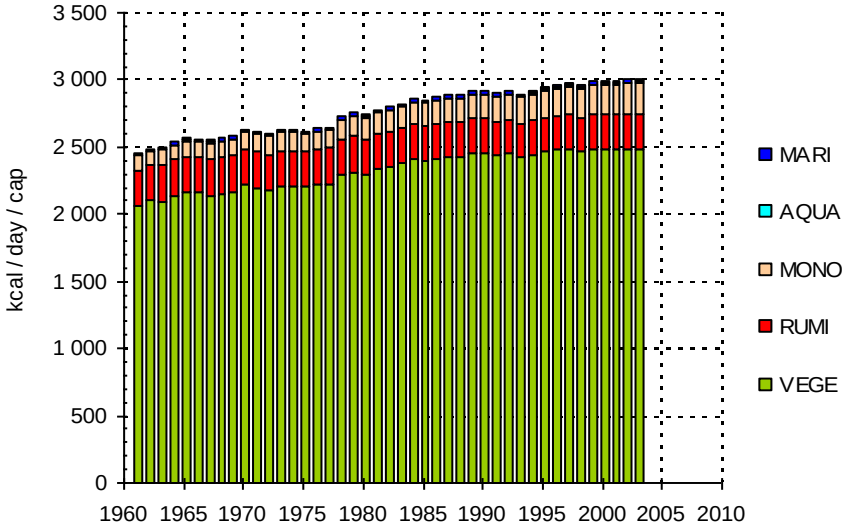
- La population a doublé






- La disponibilité alimentaire par personne a cru aussi

Production agricole mondiale x 2,5 1960-2000




Source : Dorin, 2009 (données FAO)

# Sécurité alimentaire: une définition qui évolue

Première définition sécurité alimentaire
Sommet mondial de l'alimentation (1974) :

*« Capacité de tout temps d'approvisionner le monde en produits de base, pour soutenir une croissance de la consommation alimentaire, tout en maîtrisant les fluctuations et les prix ».*

FAO 1983 :

*«Assurer à toute personne et à tout moment un accès physique et économique aux denrées alimentaires dont elle a besoin »*

# Sommet mondial de l'alimentation, 1996

## Plus uniquement une question d'offre

*« La sécurité alimentaire est assurée quand toutes les personnes,*
*en tout temps, ont économiquement, socialement et physiquement*
*accès à une alimentation suffisante, sûre et nutritive*
*qui satisfait leurs besoins nutritionnels et leurs préférences alimentaires*
*pour leur permettre de mener une vie active et saine ».*

**Et ses 4 dimensions**

- **disponibilité** quantité et qualité p/r demandes globales et locales (inclut production, distribution et échanges)
- **accès de tous** ménages aux ressources permettant accès à nourriture
- **régime** adéquat
- **stabilité** dans le temps

# Emergence droit à l'alimentation

- 2002: 3ème Sommet alimentation
  - Affirmation droit alimentation
  - Négociation intergouvernementale 2002-204
  - Directives volontaires réalisation progressive droit à l'alimentation (texte adopté COAG, 2004)
- Mais un avant
  - Conférence internationale Hot Springs (USA, 1943): « mettre l'humanité à l'abri du besoin alimentaire » (Rastoin, 2017)
    - Création FAO en 1945
    - Mention Déclaration universelle droits de l'Homme (1948) du droit à l'alimentation : « Toute personne a droit à un niveau de vie suffisant pour assurer sa santé, son bien-être et ceux de sa famille, notamment pour l'alimentation… » (article 25).
  - 1993 Via Campesina: souveraineté alimentaire, en réaction
    - « libéralisation » commerce et effets générés
    - Concentration agro-industrielle
    - Opposition vivrier-rente (suites colonisation)
  - 1994 Accord Marrakech et création OMC 1995
  - 1996 2ème sommet alimentation
    - Nouvelle définition sécurité alimentaire et ses 4 dimensions
    - … et contre sommet Via Campesina: Affirmation souveraineté alimentaire (s'opposant à définition 1974)
  - 2000: nomination par UN rapporteur droit alimentation (Ziegler 2000-2008; de Schutter 2008-2014; Elver)

# Une genèse politique marquée par l'opposition à un modèle « dominant »

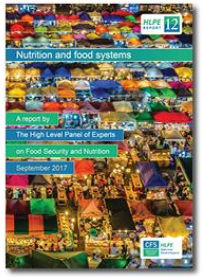
On aurait

- Modèle dominant
  - Entreprise
  - Economie d'échelle et agroindustrie
  - Marché (sécurité au sens définition 1976)
  - Technologie (OGM, etc)
- Modèle alternatif
  - Paysan
  - Filière courte et contrôle territorial (souveraineté)
  - Agroécologie

Opposition cadre analytique sécurité 1996
et normatif souveraineté non justifié

# Champ forces et positions

- Dans un tel contexte – doublé aujourd'hui effritement du multilatéralisme – qu'il faut interpréter émergence et usage termes:
  - multifonctionnalité
  - agroécologie (tension différents sens, HLPE)
  - souveraineté
  - … Et droit à l'alimentation!
- 3 rapports du HLPE en témoignent
  - Systèmes agricoles durables 2016
  - Systèmes alimentaires 2017
  - Agroécologie 2019
- Débats CFS / CSA et positions
  - « Souverainistes » niveau national:
    - assurer approvisionnement / transition démographique
    - assurer droit (MDA)
  - « Souverainistes » niveau local (Mécanisme société civile)
  - « Mondialistes » (défense modèle « dominant »)
  - Etats membres avec dualité secteur agricole
  - Etats membres refusant évocation du droit à Rome
  - ….



# 3 débats soulevés

- Gouvernance « objet » alimentation
- Prospective: 2 débats clivants et liés
  - ✓Dualisme – coexistence
  - ✓Transformation – révolution
- Accords internationaux et leur mise en œuvre : Droit positif et droit contraignant: Directives volontaires comme passage obligé ?

# Compréhension et dialogue ne suffisent pas
# Barrières et obstacles au déverouillage
# (rapport HLPE 2017, Systèmes alimentaires)

- Incapacité à mettre en œuvre le droit à une alimentation appropriée
- Asymétrie de pouvoirs au sein des systèmes alimentaires
- Incapacité à atténuer les conflits d'intérêt

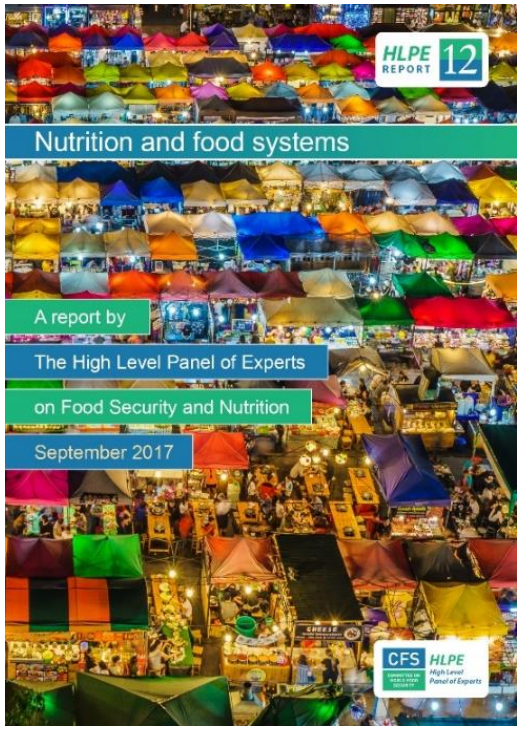
Credit: Jessica Fanzo

## Environnements alimentaires
## (un des 3 poles comme levier politique majeur)

# Rendre la controverse féconde

Du désaccord à la délibération

**9a**




Directives volontaires?

Rendez vous octobre 2020